**Тема: Общество**

**Урок: Политические реформы в России**

[1. Введение](https://interneturok.ru/lesson/obshestvoznanie/10-klass/bpoliticheskaya-zhizn-obwestvab/politicheskie-reformy-v-rossii?block=content#mediaplayer)

Здравствуйте. В прошлый раз мы говорили о политических преобразованиях, произошедших в России во второй половине 1980-х – первой половине 1990-х годов. Наш сегодняшний урок посвящен политическим реформам, которые проводились в нашей стране в течение последних десяти лет.

Новый этап политических реформ был связан с именем Владимира Путина, который был избран президентом России в марте 2000 года.

Проводящиеся с тех пор реформы можно разделить на три группы (рис. 1):

- реформы федеративного устройства страны,

- реформы центрального аппарата управления,

- реформы сфер общественной жизни.



Рис. 1. Виды политических реформ в России

Обратимся к реформам федеративного устройства страны:

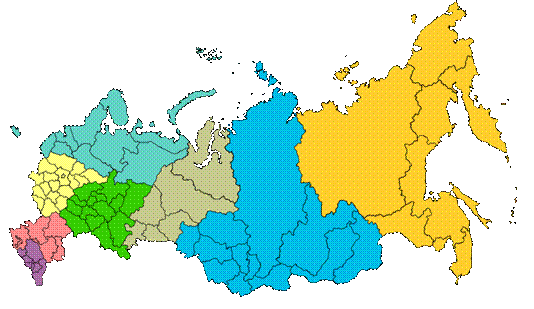


Рис. 2. Федеральные округа

- создание семи (с 2010 года – восьми) федеральных округов (рис. 2) во главе с полномочными представителями президента (13 мая 2000 года);

- слияние субъектов Федерации;

Таблица 1. Слияние субъектов Федерации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объединяющиеся субъекты РФ | Дата референдума об объединении | Создаваемый субъект | Дата создания нового субъекта |
| Пермская область и Коми-Пермяцкий АО | 7 декабря 2003 | Пермский край | 1 декабря 2005 |
| Красноярский край, Эвенкийский АО и Таймырский АО | 17 апреля 2005 | Объединенный Красноярский край | 1 января 2007 |
| Камчатская область и Корякский АО | 23 октября 2005 | Камчатский край | 1 июля 2007 |
| Иркутская область и Усть-Ордынский Бурятский АО | 16 апреля 2006 | Иркутская область | 1 января 2008 |
| Читинская область и Агинский Бурятский АО | 11 марта 2007 | Забайкальский край | 1 марта 2008 |

- переименования субъектов РФ.

Таблица 2. Переименования субъектов РФ.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Старое наименование | Новое наименование | Основание |
| Ингушская Республика | Республика Ингушетия | Указ Президента РФ от 9 января 1996 г. № 20 |
| Республика Северная Осетия | Республика Северная Осетия – Алания | Указ Президента РФ от 9 января 1996 г. № 20 |
| Республика Калмыкия – Хальмг Тангч | Республика Калмыкия | Указ Президента РФ от 10 февраля 1996 г. № 173 |
| Чувашская Республика – Чаваш республики | Чувашская Республика – Чувашия | Указ Президента РФ от 9 июня 2001 г. № 679 |
| Ханты-Мансийский автономный округ | Ханты-Мансийский автономный округ – Югра | Указ Президента РФ от 25 июля 2003 г. № 841 |

Приведение законодательства субъектов РФ в соответствие с федеральным. Раньше центральные органы власти не пользовались своими полномочиями. Уже в мае 2000 года Конституционный Суд РФ и президент Путин отменили ряд законов, принятых региональными законодательными собраниями. После этого народный хурал Калмыкии сам дезавуировал сразу 10 законов, а по протестам прокуратуры Башкирии Верховный суд республики также отменил более десятка законов. В Чувашии в связи с протестами прокуратуры было принято 150 поправок в республиканском законодательстве. В июле 2000 года в Ингушетии был отменен принятый в июле 1999 года по инициативе президента республики Руслана Аушева закон, разрешающий многоженство (за это время было заключено 15 вторых и третьих браков).

Введение принципа не избираемости, а назначаемости губернаторов. Кандидатуру главы региона вносит президент РФ, а утверждает региональный орган законодательной власти. Последние губернаторские выборы состоялись 23 января 2005 года в Ненецком автономном округе, а уже 4 февраля Сергей Дарькин был утвержден губернатором Приморского края по представлению президента Путина.

Реформа местного самоуправления (04.08.2000). Муници­палитеты ставятся в прямое подчинение федеральным и региональ­ным властям. Глава муниципального образования может быть отстранен от должности указом президента или главы соответствующего субъекта федерации, а законодательный орган рас­пускается региональным или федеральным законом. Данный закон был отклонен Советом Федерации, но тем не менее был подписан президентом, поскольку верхняя палата парламента не уложилась в двухнедельный срок его рассмотрения.

Вторая группа – это реформы центрального аппарата управления.

Уже в 2000 году прошла реформа Совета Федерации. В Совет Федерации теперь входят не непосредственно главы исполнительной и законодательной власти субъектов, а их представители. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации» требует от кандидата в верхнюю палату парламента прожить в делегирующем его субъекте не менее 10 лет в совокупности. Однако в законе сделана лазейка, по которой ценз не распространяется на лиц, прослуживших в силовых структурах (армия, прокуратура, МВД, ФСБ и т.д.) не менее 10 лет.

Реформа Государственной Думы. С 2007 года проходят только по партийным спискам; одномандатные округа (рис. 3) ликвидируются.

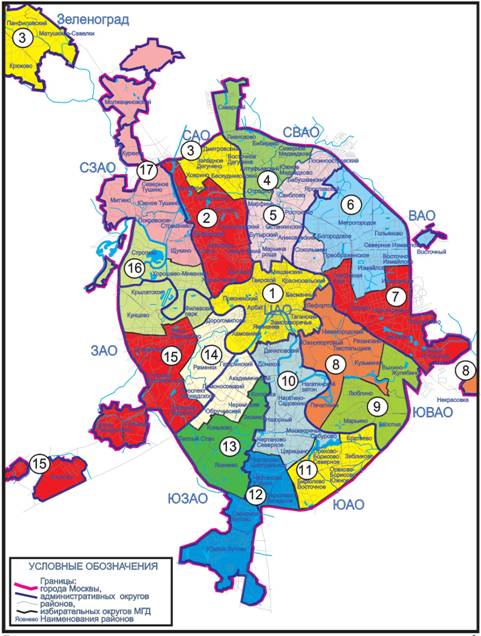


Рис. 3. Одномандатные округа Москвы

Изменение сроков полномочий Президента и Государственной Думы.

Создание Государственного Совета РФ (01.09.2000). Состоит из глав исполнительной власти – губернаторов областей и президентов республик, входящих в состав РФ. Председателем Госсовета является президент, который назначает членов Президиума Госсовета – семь человек,  представляющих федеральные округа страны и сменяющихся каждые полгода. Госсовет собирается ежеквартально; его Президиум - каждый месяц.

Создание Общественной Палаты (2005).

Возможная децентрализация: передача части функций от Москвы Санкт-Петербургу. В 2005-2006 гг. в Санкт-Петербург переехал Конституционный Суд РФ (он занял здания Сената и Синода; переезд стоил 221 млн. рублей), «Внешторгбанк». С 1992 года в Таврическом дворце Санкт-Петербурга заседает Межпарламентская ассамблея СНГ и регулярно проводятся международные встречи, в т.ч. саммит «большой восьмерки» (июль 2006).

Избирательная реформа. Запрет на создание избирательных блоков на выборах всех уровней; запрет членам одних партий входить в избирательные списки других партий; отмена графы «против всех».

Третья группа реформ – это реформы сфер общественной жизни.

С 2004 года в России проводится военная реформа:

- перевод части армии на контрактную службу;

- сокращение срока службы по призыву до 12 месяцев,

- закон об альтернативной гражданской службе (2002; весной 2007 года в Москве призвано 2 человека),

- общее сокращение армии до 1,1 млн. чел.

Административная реформа, проблемы ее проведения.

Партийная реформа.

Судебная реформа:

- создание ювенальной юстиции,

- реформа пенитенциарной системы.

Ювенальная юстиция – часть судебной системы, предметом которой являются преступления, совершенные подростками. Пенитенциарная система – система исполнения наказаний.

Об этих и других направлениях судебной реформы, а также о том, что такое право, закон, каким образом принимаются и исполняются законы, мы поговорим с вами в следующем разделе, который полностью посвящен праву.

А наш урок на этом окончен. Спасибо за внимание.

**Государственный Совет в Российской империи**

Государственный Совет был образован Александром I в 1810 году и выполнял совещательные функции при императоре. Непременный совет (1801). На картине Репина изображен Госсовет в 1801 году (рис. 4).



Рис. 4. И. Репин. Заседание Госсовета

В 1906 году Госсовет был преобразован в верхнюю палату российского парламента и выполнял роль фильтра неугодных законопроектов (рис. 5).



Рис. 5. Госсовет в 1906 г.

В 2000 году Госсовет вновь был воссоздан как совещательный орган.

**Общественная Палата РФ**

В 2005 году в России была создана Общественная Палата – совещательный орган при президенте, который призван выражать интересы гражданского общества.

Комплектуется сроком на 2 года: 42 члена назначаются президентом из числа лиц, «имеющих особые заслуги перед государством и обществом»; другие 42 члена избираются из выдвинутых общественными организациями кандидатур; еще 42 члена избираются из числа кандидатов, выдвинутых региональными и межрегиональными общественными организациями (рис. 6). Функции Общественной Палаты – контроль работы чиновников и проведение экспертизы принимаемых законов. Палата имеет право вызывать к себе чиновников и требовать отчета в их деятельности. Решения Палаты носят рекомендательный характер.

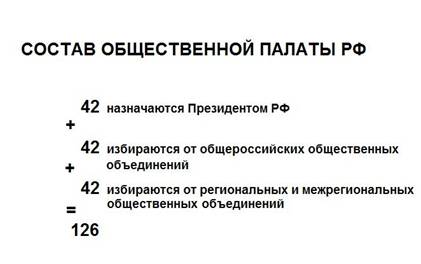


Рис. 6. Состав Общественной Палаты РФ

В числе членов Общественной Палаты – кардиохирург Лео Бокерия, галерист Марат Гельман, Павел Гусев, Тина Канделаки, Александр Калягин, Евгений Касперский, Андрей Михалков-Кончаловский, Вадим Самойлов, Николай Сванидзе, Зураб Церетели.



Рис. 7. Общественная Палата РФ

Ранее состояли: Пугачева, Карпов, Кабаева, Роднина, Хаматова.

Секретарь – академик Евгений Велихов.



Рис. 7. Общественная Палата РФ (2)

**«Против всех»**

До 2006 года в России на выборах существовала графа «Против всех» (рис. 8).



Рис. 8. Графа «Против всех»

Она позволяла избирателям принимать участие в голосовании, но не выступать с поддержкой какого-либо конкретного кандидата. Практического значения эта графа не имела и была отменена.

В ряде других стран эта графа также присутствует. Даже на выборах в СССР можно было проголосовать против кандидата. В Украине в президентских выборах 2010 года участвовал кандидат Василий Васильевич Протывсих, который специально поменял для этого фамилию.